

Ministerieel besluit houdende goedkeuring van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van OCMW Geraardsbergen van 29 oktober 2018, van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van OCMW Aalst van 11 december 2018 en van het besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van OCMW Wetteren van 12 december 2018 tot oprichting van een publiekrechtelijke vereniging, genaamd A.S.Z. autonome verzorgingsinstelling, overeenkomstig titel VIII, hoofdstuk I van het OCMW-decreet

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

Bevoegdheid

Artikel 220 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalt dat de oprichting van een OCMW-vereniging zoals bepaald in hoofdstuk I van titel VIII van dat decreet onderworpen is aan de goedkeuring van de Vlaamse Regering.

Artikel 2, §5, eerste lid, 1° jo. artikel 6, eerste lid, 4° van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, zoals opeenvolgend gewijzigd, bepaalt dat de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding bevoegd is voor het nemen van deze beslissing.

Juridisch kader

Artikel 219 t.e.m. artikel 235 van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bevatten de regels die van toepassing zijn op de oprichting en de toetreding tot een OCMW-vereniging zoals bepaald in titel VIII, hoofdstuk I van datzelfde decreet.

Deel 3, titel 4, hoofdstuk 1 en 3 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, hierna DLB genoemd, bevat de bepalingen die van toepassing zijn op de autonome verzorgingsinstelling.

Feitelijke context

Het Algemeen Stedelijk Ziekenhuis AV verstuurde op 18 januari 2019 het volledige dossier via het Digitaal Loket met volgende bijlagen:

- een brief van de vzw Medische Staf Stedelijk Ziekenhuis aan ASZ av dat de raad van bestuur van de vzw MSSZ op 8 oktober 2018 de oprichting goedkeurde van een nieuwe OCMW-vereniging voor de exploitatie van een ziekenhuis overeenkomstig deel 3, titel 4, hoofdstuk 3 van het DLB en de bijhorende ontwerpstatuten, bijlagen en sub-bijlagen. Deze positieve beslissing werd bekrachtigd door de algemene vergadering van de vzw MSSZ ter zitting van 8 oktober 2018;
- het verslag van de raad van bestuur van de vzw MSSZ van 8 oktober 2018;
- het protocol van niet akkoord van 15 januari 2019 van VSOA;

- het protocol van akkoord van 16 januari 2019 van ACOD;
- het protocol van akkoord van 18 januari 2019 van ACV-OD;
- het besluit van 1 oktober 2018 van de raad van bestuur van het Algemeen Stedelijk Ziekenhuis av tot goedkeuring van de oprichting van een nieuwe OCMW-vereniging voor de exploitatie van een ziekenhuis overeenkomstig deel 3, titel 4, hoofdstuk 3 van het DLB en de bijhorende ontwerpstatuten, bijlagen en sub-bijlagen;
- het besluit van 1 oktober 2018 van de algemene vergadering van het Algemeen Stedelijk Ziekenhuis av tot goedkeuring van de oprichting van een nieuwe OCMW-vereniging voor de exploitatie van een ziekenhuis en de bijhorende ontwerpstatuten, bijlage en sub-bijlagen;
- het besluit van 12 november 2018 van het college van burgemeester en schepenen van Wetteren tot het verlenen van positief advies aan het OCMW voor de goedkeuring voor de oprichting van een nieuwe vereniging en van haar statuten;
- het besluit van 12 december 2018 van de OCMW-raad van Wetteren tot goedkeuring van de oprichting van een vereniging ASZ en goedkeuring van de statuten;
- het besluit van 20 december 2018 van de gemeenteraad van Wetteren tot goedkeuring van een nieuwe OCMW-vereniging overeenkomstig titel VIII hoofdstuk I van het OCMW-decreet voor de exploitatie van het Algemeen Stedelijk Ziekenhuis;
- het besluit van 22 oktober 2018 van het college van burgemeester en schepenen van Geraardsbergen om de oprichting van een nieuwe OCMW-vereniging gunstig te adviseren en de algemene vergadering te adviseren om dit ook goed te keuren;
- het besluit van 29 oktober 2018 van de raad voor maatschappelijk welzijn van Geraardsbergen tot goedkeuring van de oprichting van een nieuwe OCMW-vereniging voor de exploitatie van een ziekenhuis en om de algemene vergadering te adviseren om dit ook goed te keuren;
- het besluit van de gemeenteraad van Geraardsbergen van 13 november 2018 tot goedkeuring van de oprichting van een nieuwe OCMW-vereniging;
- het besluit van het college van burgemeester en schepenen van Aalst van 26 november 2018 tot het verlenen van positief advies met betrekking tot de deelname van het OCMW Aalst aan de oprichting van de OCMW-vereniging A.S.Z. av en met betrekking tot de ontwerpstatuten;
- het besluit van 11 december 2018 van de OCMW-raad van Aalst tot goedkeuring van de oprichting van de OCMW-vereniging A.S.Z. av evenals de statuten en de deelname van het OCMW Aalst in de vereniging;
- het besluit van de gemeenteraad van de stad Aalst van 18 december 2018 tot goedkeuring van het besluit van de OCMW-raad van 11 december 2018 met inbegrip van alle bijhorende bijlagen.

De raad van bestuur en de algemene vergadering van het Algemeen Stedelijk Ziekenhuis av besluiten op 1 oktober 2018 tot goedkeuring van de oprichting van een nieuwe OCMW-vereniging voor de exploitatie van een ziekenhuis en de bijhorende ontwerpstatuten, bijlage en sub-bijlagen.

De raad van bestuur van de vzw Medische Staf Stedelijk Ziekenhuis keurde op 8 oktober 2018 de oprichting goed van de nieuwe OCMW-vereniging voor de exploitatie van een ziekenhuis overeenkomstig deel 3, titel 4, hoofdstuk 3 van het DLB en de bijhorende ontwerpstatuten, bijlagen en sub-bijlagen. Deze beslissing werd bekrachtigd door de algemene vergadering van de vzw MSSZ ter zitting van 8 oktober 2018.

De raad voor maatschappelijk welzijn van Geraardsbergen nam op 29 oktober 2018 het besluit tot goedkeuring van de oprichting van een nieuwe OCMW-vereniging voor de exploitatie van een ziekenhuis. De gemeenteraad van Geraardsbergen van 13 november 2018 keurde de oprichting goed van een nieuwe OCMW-vereniging.

De OCMW-raad van Aalst nam op 11 december 2018 het besluit tot goedkeuring van de oprichting van de OCMW-vereniging A.S.Z. av evenals de statuten en de deelname van het OCMW Aalst in de vereniging. De gemeenteraad van de stad Aalst van 18 december 2018 keurde het besluit van de OCMW-raad goed van 11 december 2018 met inbegrip van alle bijhorende bijlagen.

De OCMW-raad van Wetteren nam op 12 december 2018 het besluit tot goedkeuring van de oprichting van een vereniging ASZ en tot goedkeuring van de statuten. De gemeenteraad van Wetteren besloot op 20 december 2018 tot goedkeuring van een nieuwe OCMW-vereniging overeenkomstig titel VIII hoofdstuk I van het OCMW-decreet voor de exploitatie van het Algemeen Stedelijk Ziekenhuis.

Advisering en raadpleging

Overeenkomstig artikel 270, §1, 6° van het OCMW-decreet werd aangaande het voorstel tot oprichting van de OCMW-vereniging (hoofdstuk I, titel VIII van het OCMW-decreet) een positief advies gegeven door het college van burgemeester en schepenen van Geraardsbergen in zitting van 22 oktober 2018, door het college van burgemeester en schepenen van Wetteren in zitting van 12 november 2018 en door het college van burgemeester en schepenen van Aalst in zitting van 26 november 2018.

Verantwoording

De vereniging draagt de naam A.S.Z. gevolgd door de vermelding 'autonome verzorgingsinstelling' of de initialen 'A.V.' en wordt opgericht als een vereniging op grond van titel VIII hoofdstuk I van het OCMW-decreet. De vereniging telt bij haar oprichting 5 deelgenoten, namelijk OCMW Aalst, OCMW Geraardsbergen, OCMW Wetteren, MSSZ vzw en Algemeen Stedelijk Ziekenhuis av.

De zetel van de vereniging is gevestigd te Merestraat 80, 9300 Aalst.

De doelomschrijving in artikel 5 van de statuten vermeldt dat de vereniging als doel heeft: het oprichten, inrichten en exploiteren, of het bijdragen hiertoe, van één of meerdere ziekenhuizen en/of ziekenhuisdiensten, met inbegrip van alle andere activiteiten, zoals het verstrekken van vorming en opleiding, wetenschappelijk onderzoek, enz.:, die rechtstreeks of onrechtstreeks tot het verwezenlijken ervan kunnen bijdragen en dit met uitsluiting van enig winstoogmerk.

De algemene vergadering is samengesteld uit twaalf afgevaardigden van de deelgenoten, als volgt verdeeld:

Groep A: de OCMW's:

- 3 aan te duiden door deelgenoot OCMW Aalst;
- 2 aan te duiden door deelgenoot OCMW Geraardsbergen;
- 1 aan te duiden door deelgenoot OCMW Wetteren;

Elke afgevaardigde van de deelgenoten beschikt over één stem.

Groep B: Medische Staf Stedelijk Ziekenhuis vzw

- 5 aan te duiden door deelgenoot MSSZ vzw, waarvan minimum twee afgevaardigden geen ziekenhuisarts of gelijkgestelde zijn die elke over één stem beschikken.

Groep C: het Algemeen Stedelijk Ziekenhuis av

- 1 aan te duiden door deelgenoot Algemeen Ziekenhuis av, met name de voorzitter van Algemeen Stedelijk Ziekenhuis av die over drie stemmen beschikt die zich kan laten vertegenwoordigen door een afgevaardigde van de deelgenoten uit groep A.

De vereniging wordt bestuurd door een raad van bestuur, samengesteld uit de afgevaardigden van de bestuurders, als volgt verdeeld:

- Groep A: de OCMW's
 - o OCMW Aalst: 3 afgevaardigden waarvan 1 deskundige;
 - o OCMW Geraardsbergen: 2 afgevaardigden;
 - o OCMW Wetteren: 1 afgevaardigde.
- Groep B: MSSZ vzw: 5 afgevaardigden waarvan minstens één niet als arts verbonden is.
- De algemeen directeur, financieel directeur en hoofddarts wonen de raad van bestuur bij met raadgevende stem.

De bevoegdheden van de ziekenhuisdirecteur worden uitgeoefend door de voorzitter van het directiecomité, dat het dagelijks bestuur van de ziekenhuisexploitatie uitoefent.

Artikel 17, §1, 3^{de} lid van de ontwerpstatuten stelt dat de deelgenoten bij de aanduiding van hun afgevaardigden rekening houden met het competentieprofiel voor afgevaardigden zoals opgenomen in bijlage 4. De vertegenwoordigers van het OCMW in de organen (algemene vergadering en raad van bestuur) worden aangeduid door en uit de OCMW-raad via een stemronde (artikel 484 DLB). De vereniging kan niet in haar statuten opleggen over welke competenties de afgevaardigden van de OCMW's in de raad van bestuur moeten beschikken. Deze bepaling kan dan ook enkel als een aanbeveling voor de openbare besturen gelezen worden en niet als een verplichting.

Na analyse van het dossier blijkt dat het dossier en de betreffende artikelen van de statuten van de OCMW-vereniging A.S.Z. autonome verzorgingsinstelling stroken met de bepalingen van hoofdstuk I van titel VIII van het OCMW-decreet, met deel 3, titel 4 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en met het beleid van de Vlaamse Regering.

Er zijn geen gronden gebleken die de niet-goedkeuring van de oprichting van A.S.Z. autonome verzorgingsinstelling kunnen wettigen.

BESLUIT:

Enig artikel. De besluiten van de raden voor maatschappelijk welzijn van het OCMW Geraardsbergen van 29 oktober 2018, van het OCMW Aalst van 11 december 2018 en van het OCMW Wetteren van 12 december 2018 tot oprichting van een publiekrechtelijke vereniging, genaamd A.S.Z. autonome verzorgingsinstelling, overeenkomstig titel VIII, hoofdstuk I, van het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden goedgekeurd.

Tegen deze beslissing kan een beroep tot nietigverklaring of een verzoek tot schorsing van de tenuitvoerlegging worden ingediend bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoekschrift wordt ingediend, hetzij elektronisch via een beveiligde website van de Raad van State (<http://eproadmin.raadvst-consetat.be>), of met een ter post aangetekende brief die wordt toegezonden aan de Raad van State (Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel). Het verzoekschrift wordt ingediend binnen een termijn van zestig dagen nadat de beslissing werd betekend. Indien de beslissing niet betekend diende te worden, gaat de termijn in met de dag waarop de verzoeker er kennis van heeft gehad.

Brussel, **26 APR. 2019**

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,



Liesbeth HOMANS

Voor eensluidend afschrift
De Gedelegeerde ambtenaar

